

Kommunal Rapport
Ragnhild Sved
Postboks 1940 Vikta
0125 OSLO

Vår referanse
2010/856

Dato
20.09.2010

INNSYN I SØKERLISTE

Det vises til tidligere korrespondanse, sist brev 20. juli 2010 herfra.

Saken gjelder avslag på innsyn i søkerliste til stillingen som rådmann i Sortland kommune. Søknadsfristen til stillingen var opprinnelig 15. februar 2010, men ble 18. februar 2010 forlengt til 15. mars 2010. Kommunal Rapport ba om innsyn i søkerlisten 24. februar 2010, men fikk avslag under henvisning til at søknadsfristen da var forlengt og det derfor ikke var opprettet søkerliste. Etter klage ble kommunens avslag opprettholdt av Fylkesmannen i Nordland 18. mars 2010. Kommunal Rapport har senere fått innsyn i den søkerlisten som ble opprettet da den forlengede søknadsfristen gikk ut.

I brev 26. juli 2010 ble saken klaget inn for ombudsmannen, og du anførte at magasinet hadde krav på innsyn i søkerlisten «slik den forelå etter at den opprinnelige søknadsfristen gikk ut». Det ble bl.a. vist til en avgjørelse fra Fylkesmannen i Hedmark som påla en kommune å opprette og offentliggjøre en søkerliste selv om søknadsfristen ble forlengt.

Sakens dokumenter ble innhentet fra Fylkesmannen i Nordland og gjennomgått her. Etter gjennomgangen ble det i brev 30. april 2010 herfra funnet grunn til å be fylkesmannen redigjøre nærmere for sitt syn på spørsmålet om kommunen hadde plikt til å opprette en offentlig søkerliste da den opprinnelige søknadsfristen går ut, selv om søknadsfristen senere blir forlengt.

I svarbrevet 1. juni 2010 viste fylkesmannen til offentleglova 19. mai 2006 nr. 16 § 25, som sier at søkerlisten skal settes opp «snarast etter at søknadsfristen er gått ut». Etter en ny vurdering av spørsmålet fant fylkesmannen at vedtaket i klagesaken hadde vært galt. Det skulle således settes opp en søkerliste ved den opprinnelige søknadsfristens utløp, også dersom fristen blir forlengt.

Fylkesmannens redigjørelse ble oversendt Kommunal Rapport som ikke hadde noen kommentarer.

Mitt syn på saken

Spørsmålet i saken er når plikten til å opprette søkerliste oppstår i de tilfellene søknadsfristen utsettes etter fristen – om det er ved utløp av den opprinnelige eller endelige søknadsfristen. Offentleglova § 25 annet ledd annen setning lyder:


«Organet skal snarast etter at søknadsfristen er gått ut, setje opp ei søkjarliste som skal innehalde namn, alder, stilling eller yrkesittel og bustad- eller arbeidskommune for kvar søkjar.»

Loven knytter plikten til å sette opp søkerliste til søknadsfrister satt i forbindelse med utlysingen. Loven sier ikke noe om hva som i tilfelle gjelder når det skjer ny utlysning eller utsatt søknadsfrist, og gir ikke svar på hva som skal være skjærings tidspunktet i disse tilfellene. Likevel taler ordlyden for at plikten oppstår idet søknadsfristen som er satt i utlysingen går ut. Uttalelser i forarbeidene og i tidligere ombudsmannsuttalelser om at en søker ikke etter søknadsfristen kan trekke søknaden med virkning for søkerlisten, taler for at skjærings tidspunkt settes til den i utlysingen satte søknadsfristen.

I Jan Fridtjof Bernts kommentarer (www.retsdata.no) til den tidligere offentlighetsloven, som hadde en tilsvarende bestemmelse som någjeldende lovs § 25, het det at interesserte hadde krav på å se søkerlisten etter utløpet av den første fristen dersom stillingen skulle kunngjøres på nytt etter den opprinnelige fristen. Han antar også at det samme må gjelde der det settes en ny frist etter at den første fristen har utløpt. Frihagen gir uttrykk for samme oppfatning i Offentlighetsloven Bind II (3. utg. 1994) på side 161 og viser til en ombudsmannsuttalelse inn tatt i årsmeldingen for 1975 på side 18 (SOMB-1975-6). Jeg har ikke funnet noe i forarbeidene til den nye loven som tilsier at det har vært meningen å endre rettsstilstanden på dette punkt.

Formålet med plikten til å opprette søkerliste er å sikre at det ikke tas utenforliggende eller usaklige hensyn ved ansettelser i det offentlige, og at det ikke treffes uriktige avgjørelser, se for eksempel NOU 2003:30 Ny Offentlighetslov, side 201.

Både Fylkesmannen i Nordland og Fylkesmannen i Hedmark har nå lagt til grunn at plikten til å opprette søkerliste oppstår ved utløp av den opprinnelige søknadsfristen. Denne tolkningen har støtte både i lovens ordlyd og praksis og i juridisk teori. Saken kan da bero med det standpunkt Fylkesmannen i Nordland nå har tatt.



Arne Filiftet
sivilombudsmann

Kopi: Fylkesmannen i Nordland