

Sivilombudsmannen
Postboks 3, Sentrum
0101 Oslo

Lillestrøm, 16. nov. 2010

Vurdering av lukking av seminar om kommunebudsjett

Brudd på møteoffentlighet

Etter at Skedsmo kommune 8. og 9. november 2010 avholdt et todagers seminar om kommunebudsjettet 2011 bak lukkede dører, hvor ordføreren heller ikke vil opplyse om hvor seminaret avholdes, ber Romerikes Blad om Sivilombudsmannens vurdering av lovligheten av en slik praksis. Vår oppfatning er at kravet til møteoffentlighet her brytes.

Kort saksgang

Rådmannen i Skedsmo kommune ønsket opprinnelig å frigi budsjettforslaget for 2011 først etter et avholdt budsjettseminar for den politiske og administrative ledelsen i kommunen. Pressen og offentligheten skulle få tilgang til budsjettforslaget 9. november klokka 14.00, direkte etter seminarets slutt.

Romerikes Blad (RB) klagde på dette og ba om å få budsjettforslaget da det ble avgitt fra rådmannen og samtidig med oversendelse til de folkevalgte representanter. Dette ble imøtekommet 3. november.

To journalister fra Romerikes Blad fikk i forlengelsen av denne dialogen et møte 4. november med rådmann Torstein Leiro og økonomisjef Erik Nafstad hvor det ble orientert om budsjettforslaget 2011.

De opplyste da om at det skulle være et budsjettseminar for formannskapetets medlemmer, gruppeledere som ikke var i formannskapet, ledere av hovedutvalgene og rådmannen og hans ledergruppe. På direkte spørsmål fra RB om avisen fikk delta, var svaret at "det måtte de komme tilbake til". Det skjedde aldri.

Samme dag som budsjettseminaret startet, ringte avisen til formannskapssekretæren med spørsmål om hvor møtet ble avholdt og om RB fikk delta. Sekretæren viste da spørsmålet videre til ordføreren. I en sms til ordfører Anita Orlund stilte vi spørsmålet: "Hvor er seminaret og er det åpent for presse og allmennheten?" Ordføreren svarte da på sms at "Dette er vårt årlige interne seminar". Det var eneste informasjon vi fikk.

Vi laget deretter flere artikler på det vi opplevde som manglende møteoffentlighet, som vi her legger ved.

Referanser

I en artikkel sier blant annet jurist Kristine Foss i Norsk Presseforbund at siden de folkevalgte deltar på et seminar angående en sak de senere skal fatte vedtak i – i dette tilfellet budsjett – så omfattes møtet av prinsippet om møteoffentlighet og offentlighet i forvaltningen.

I sak nr 97/6053 – Åpne eller lukkede møter i budsjettprosessen, rundskriv H-13/98 – slår regjeringen ved Kommunal- og regionaldepartementet fast at ”Formannskapetets behandling av administrasjonens innstilling skal skje i møter, jf kommunaloven § 30. Etter § 31 nr 1 skal disse møtene holdes for åpne dører dersom ikke annet blir vedtatt med hjemmel i § 31.” Formannskapet kan ”selv bestemme at dørene skal være lukket dersom *tungtveiende offentlige interesser*, som må være saklige, legitime og almene, tilsier dette. Hensyn til politisk bekvemmelighet eller ønske om å beskytte seg mot kritikk er ikke slike interesser, osv...”

(Se lenken <http://www.regjeringen.no/nb/dep/krd/dok/rundskriv/1998/rundskriv-h-1398.html?id=108264> for hele rundskrivet).

Relevant for vårt ønske om en vurdering av denne saken, er Sivilombudsmannens egen vurdering av ”Lukka budsjettkonferanse i Hjelmeland kommune” (sak 2007/49) hvor det konkluderes med at ”Dersom formannskapet er samlet for å få en orientering om forhold som ligger under dets arbeidsområde, vil dette således være tilstrekkelig for at sammenkomsten skal karakteriseres som ”møte” i kommunelovens forstand”.

Vanlig praksis

Vi finner det viktig å reise spørsmålet om lovligheten av denne praksisen for Sivilombudsmannen da vi har et inntrykk av at flere kommuner praktiserer lignende ”seminarer”.

Vi ser også en utvikling i retning av at mange kommuner styres mer som private bedrifter, og derfor kanskje tar noe lettere på kravene til offentlighet.

I vårt tilfelle viser vi spesielt til hva Skedsmo-ordfører Anita Orlund uttaler om seminaret (se vedlagt artikkel): ”Det er ikke noe nytt i denne måten å gjøre det på. Slik har vi gjort det siden jeg begynte i kommunepolitikken. Og det er 15 år siden”.

Siden dette ikke er noe engangstilfelle, mener vi det er prinsipielt viktig å få en avklaring på spørsmålet om Skedsmo kommunes interne budsjettseminar som holdes lukket, er lovlig.

Vennlig hilsen



Thor Woje
sjefredaktør

Vedlegg