



Justisdepartementet
postmottak@jd.dep.no

Deres ref

Vår ref

Dato

062-11

12.05.2011

Spørsmål om studentsamskipnadene og offentlighetsloven

Norsk Presseforbund (NP) er fellesorganet for alle norske medier i etiske og redaksjonelt faglige spørsmål. Vi har et eget offentlighetsutvalg bestående av 17 journalister og redaktører som jobber for å bevare og styrke offentlighetsprinsippet i Norge. På vegne av Offentlighetsutvalget ber vi Justisdepartementet starte arbeidet med å innlemme Studentsamskipnadene i offentleglova gjennom forskrift til offentleglova.

Begrunnelse:

Vi viser til Justisdepartementets høringsuttalelse av 27.03.2007 til forslag til endringer i lov om studentsamskipnader, der departementet går langt i sin argumentasjon for at samskipnadene bør underlegges offentleglova:

Side 2, punkt 5, kommentar til § 13: *"Etter vår oppfatning kan det stilles spørsmål ved om det er riktig å ta det utgangspunktet at forvaltningsloven og offentlighetsloven ikke gjelder for samskipnadene."*

Side 3 punkt 6: *"Justisdepartementet arbeider med sikte på at den nye offentleglova (lov 19. Mai 2006 nr. 16 om rett til innsyn i offentlig virksomhet) skal tre i kraft 1. Januar 2008. I offentleglova § 2 er virkeområdet regulert på en annen måte enn i gjeldende lov. Det er videre lagt opp til at virkeområdet etter den nye loven bør reguleres i den nye loven og i forskriften til loven, jf. Ot.prp. nr. 102 (2004-2005) s. 36 første spalte.*

Selvstendige rettssubjekter (aksjeselskaper, stiftelser eller lignende vil ikke være omfattet av den nye offentleglova etter § 2 første ledd bokstav a i denne) men kan i stedet være omfattet etter § 2 første ledd bokstav c eller d. Studentsamskipnadene vil imidlertid neppe oppfylle vilkårene i bokstav d som er den bestemmelsen som eventuelt vil være aktuell for dem.

Hensynene som begrunner offentlighetsprinsippet tilsier imidlertid at studentsamskipnadene bør være omfattet av offentleglova. Offentleglova § 2 annet ledd tredje punktum gir adgang til å fastsette i forskrift at offentleglova skal gjelde for

studentsamskipnadene, og vi vil ta dette spørsmålet opp i det pågående forskriftsarbeidet. (vår utheving)”

Vi viser også til Kgl. res. 17. oktober 2008 der departementet skriver følgende:

*Etter departementets syn er det mykje som kan tale for at også ei rekkje andre rettssubjekt bør trekkjast innunder lova i medhald av denne heimelen. M.a. bør det vurderast å bruke heimelen på **studentsamskipnadane** og på visse sjølvstendige rettssubjekt som er oppretta med offentlege middel eller som i det vesentlege er finansiert av det offentlege utan at dei oppfyller vilkåra i § 2 fyrste ledd bokstav c eller d i offentleglova. Departementet har likevel kome til at ei forsvarlig utgreiing av dette spørsmålet krev ei grundigare undersøking av dei enkelte rettssubjekta eller kategoriane av rettssubjekt som det kan vere aktuelt å trekkje innunder lova, samt at konkrete forslag til kva for rettssubjekt som dette eventuelt skal gjelde, må sendast på høyring. For å unngå ytterlegare forseinkingar av ikraftsetjinga av offentleglova og forskrifta, har departementet kome til at dette ikkje bør følgjast opp i denne omgang. Departementet vil kome tilbake til spørsmålet i samband med evalueringa av offentleglova, som skal skje innan utgangen av neste stortingsperiode.”*


Forholdet mellom offentleglova og studentsamskipnadene er aktualisert i forbindelse med Kunnskapsdepartements høringsforslag til endringer i lov om studentsamskipnader, sak 200900832-/OHA, der departementet foreslår å lovfeste i studentsamskipnaden at offentleglova ikke gjelder for samskipnadenes virksomhet. Som Justisdepartementet også påpeker i sin høringsuttalelse av 11.04.2011, er dette lovteknisk en uholdbar løsning. Videre mener vi det er sterke hensyn som tilsier at samfunnet bør få lovfestet rett til innsyn i samskipnadene. Vi viser i denne forbindelse til vedlagte høringsuttalelse fra presseorganisasjonene datert 15.04.2011.

Vi ber om en tilbakemelding fra Justisdepartementet på om man står ved de synspunkter som fremmes i Justisdepartementets høringsuttalelse av 27.03.2007 til forslag til endringer i lov om studentsamskipnader og Kgl. res. 17. oktober 2008, og evt. framdriftsplan for arbeid med å innlemme samskipnadene gjennom forskrift.

Vi imøteser snarlig tilbakemelding.

Vennlig hilsen

på vegne av Offentlighetsutvalget



Kristine Foss
juridisk rådgiver

Kopi: Kunnskapsdepartementet

Vedlegg: 1