

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119
0032 OSLO

2010/632

Therese Stange Fuglesang

09.04.2010

KLAGEORGAN ETTER OFFENTLIGHETSLOVEN – UNIVERSITETER OG HØYSKOLER

Ombudsmannen har den siste tiden mottatt flere henvendelser som gjelder spørsmålet om hvilket organ som er riktig klageorgan når et universitet eller en høyskole avslår krav om innsyn i dokumenter med hjemmel i offentlighetsloven.

I brev 1. februar 2010 henvendte Vegard Førland Venli seg til ombudsmannen og viste til saksgangen i en sak om dokumentinnsyn ved Høgskolen i Oslo. Vedlagt henvendelsen fulgte bl.a. kopi av Kunnskapsdepartementets brev til Venli 29. januar 2010 (departementets ref. 200906250), der det gikk frem at departementet hadde henvist saken til klagebehandling i høgskolens klagenemnd.

Senere har klagesaken blitt tatt til vurdering av klagenemnda ved Høgskolen i Oslo. Nemnda besluttet imidlertid 4. mars 2010 å utsette behandlingen av klagesaken. Etter det ombudsmannen kjenner til skal nemnda være usikker på sin egen kompetanse som klageinstans og begrunnelsen for utsettelsen var at spørsmålet var til vurdering hos ombudsmannen.

Ombudsmannen har funnet grunn til å undersøke nærmere hvilket organ som er riktig klageorgan for universiteter og høyskoler i saker om dokumentinnsyn etter offentlighetsloven. Kunnskapsdepartementet bes om å redegjøre nærmere for følgende forhold:

1. Offentlighetsloven 19. mai 2006 nr. 16 regulerer retten til innsyn i offentlige dokumenter, og reglene om klage over beslutninger etter denne loven er nærmere fastsatt i lovens § 32. Bestemmelsens første ledd første punktum lyder:

«Avgjerder etter denne lova kan påklagast til det forvaltningsorganet som er nærmast overordna det forvaltningsorganet som har gjort vedtaket.»

Departementet bes opplyse om hvilket organ som er det «nærmest overordna» forvaltningsorganet til universiteter og høyskoler.

2. I offentlighetsloven § 32 første ledd fjerde punktum er Kongen gitt kompetanse gjennom forskrift til å bestemme hvilket organ som skal være «klageinstans for avgjerder tekne av statlege organ».

Det kan ikke ses at denne forskriftskompetansen er brukt for å regulere hvilket organ som skal være klageinstans etter offentlighetsloven for universitet og høyskoler. I lys av dette bes departementet opplyse om departementets syn på hvilket organ som er klageinstans for universiteter og høyskoler etter offentlighetsloven § 32?

3. Det fremgår av departementets brev 18. desember 2009 til Høgskolen i Oslo og brevet til Venli 29. januar 2010 at departementet mener at det er høgskolens klagenemnd som skal behandle klager etter offentlighetsloven. Det er i brevet vist til universitets- og høyskoleloven § 5-1 første ledd. Dersom departementet fastholder denne oppfatningen, bes synspunktet utdypet og begrunnet, jf. spørsmålene ovenfor. Hvilken betydning mener departementet prinsippet om *lex specialis* har ved vurderingen av hvilken lov som regulerer klagebehandlingen?

Kunnskapsdepartementet bes om å svare innen 9. mai 2010.

For ombudsmannen

Hanne S. Nymo
kontorsjef

Therese Stange Fuglesang
rådgiver

Kopi: Høgskolen i Oslo
Vegard Førland Venli