



Karmsund Interkommunal Havnevesen  
v/ styreleder John Kongshavn  
Postboks 186  
5501 Haugesund

## Klage på avslag om innsyn i søkerliste, Karmsund Havnevesen IKS – Haugesunds Avis

### Sakens bakgrunn

Saken gjelder avslag på krav om innsyn i den fullstendige søkerlisten til stillingen som havnedirektør i Karmsund Havnevesen IKS.

Søknadsfristen for stillingen gikk ut den 10.05.2010. Det var på dette tidspunktet 17 søkere til stillingen, hvorav opprinnelig åtte ble unntatt fra søkerlisten.

Haugesunds Avis fremsatte muntlig krav om innsyn i den fullstendige søkerlisten ovenfor Karmsund Havnevesen den 18.05.10, og fikk muntlig avslag samme dag. En av de åtte søkerne trakk sin søknad etter at avisen krevde innsyn i søkerlisten.

Haugesunds Avis påklaget avslaget på offentliggjøring av de resterende syv søkere ovenfor Karmsund Havnevesen i brev av 20.05.10. Havnevesenet opprettholdt sitt avslag på klagen i brev av 22.05.2010.

Haugesunds Avis oversendte klagen til Fylkesmannen den 25.05.10 ettersom det ikke fremkom av brevet fra havnevesenet av 22.05.10 at klagen ville bli oversendt Fylkesmannen.

Etter at saken ble oversendt Fylkesmannen er det medgått en del tid til å få innhentet de nødvendige opplysninger fra havnevesenet. I brev fra Karmsund Havnevesen av 03.06.10, mottatt av Fylkesmannen den 10.06.10, fremgår at havnevesenet har vurdert saken på ny og funnet å opprettholde vedtaket om unntak fra offentlighet for fire av de syv gjenværende søkerne. Av disse fire søkerne har en av søkerne (søker nr. 1) opplyst ovenfor Fylkesmannen at vedkommende ikke lenger ser behov for å bli unntatt fra søkerlisten. Ettersom denne søkerens navn nå vil bli offentliggjort, vil klagen ikke bli behandlet hva gjelder søker nr. 1.

Det gjenstår således tre søkere som ønsker å bli unntatt fra søkerlisten og som Fylkesmannen må vurdere klagen i forhold til. Fylkesmannen har i den forbindelse innhentet konkrete begrunnelser fra de aktuelle søkerne om hvorfor det er et ønske å bli unntatt fra søkerlisten.

### Fylkesmannens vurdering

Fylkesmannen skal gjøre en konkret vurdering av de tre gjenværende søkeres anførsler for å bli unntatt fra søkerlisten. Den enkelte søkers begrunnelse for å bli unntatt fra offentlig søkerliste skal veies opp mot allmennhetens interesse i å få vite hvem som har søkt på stillingen.

Det følger av offentleglova (offl.) § 25 at søkerlister er offentlige, men at opplysninger om en søker kan unntas fra offentlighet dersom søkeren selv ber om det. Denne bestemmelsen er en unntaksbestemmelse fra hovedregelen i offl. § 3 om at forvaltningens saksdokumenter er offentlige så langt det ikke er gjort unntak i lov eller i medhold av lov.

Det er ikke nok for å unnta et dokument fra offentlighet at loven åpner for det. Det følger av offl. § 11 at selv om et dokument *kan* unntas fra offentlighet så skal forvaltningsorganet likevel vurdere å gi helt eller delvis innsyn. I følge veileder til offentleglova gir lovens § 11 en oppmodning om at det skal gis innsyn dersom det ikke foreligger et reelt og saklig behov for å nekte innsyn.

Det følger videre av nevnte veileder at vurderingen av meroffentlighet skal skje ift. hver enkelt søker. Den enkeltes begrunnelse og behov for å bli unntatt fra oppføring på den offentlige søkerliste må vurderes konkret. I vurderingen må det legges vekt på både allmennhetens interesse i innsyn i saken, på det offentliges mulighet til å oppnå et godt rekrutteringsgrunnlag og personvern hensyn.

For stillinger som er av særlig offentlig interesse, vil terskelen for å kunne unnta opplysninger om en søker heves.

Videre fremgår av veilederen at det skal legges vekt på den enkelte søkers behov for at det ikke gjøres kjent at han eller hun har søkt en stilling, især om det kan skade søkerens nåværende arbeidssituasjon. I denne vurderingen vil det ofte være større grunn til å unnta opplysninger om søkere som arbeider i det private næringsliv, enn søkere som arbeider i det offentlige.

Det at det kan oppleves ubehagelig for den enkelte om det blir kjent at en har søkt en ny stilling, vil ha liten betydning når det gjelder stillinger som er av stor offentlig interesse. Det må foreligge særlige omstendigheter og kunne påvises at innsyn vil kunne medføre konkret skade eller ulemper.

Denne saken gjelder stillingen som havnedirektør i Karmsund Interkommunale Havnevesen. Det vil være av alminnelig stor offentlig interesse å få opplyst hvem som har søkt på denne typen sentrale stilling.

#### *Vurdering av den enkelte søker*

Ved henvisning til nummer for hver enkelt søker, har Fylkesmannen forholdt seg til samme nummerering som på Karmsund Havnevesens søkerliste, slik at den enkelte kan identifiseres.

**Søker nr. 12** har en stilling i det private næringsliv og begrunner sitt ønske om å få navnet unntatt fra søkerlisten med henvisning til at Fylkesmannen etter offl. § 25 kan unnta søkere, samt at vedkommende er blitt lovet at søknaden vil bli holdt konfidensiell.

Fylkesmannen finner ikke at de angitte grunner er tilstrekkelig til å kunne unnta vedkommende fra søkerlisten. Som nevnt over er det at et dokument *kan* unntas ikke tilstrekkelig i seg selv, utgangspunktet er at det skal gis innsyn dersom det ikke foreligger et reelt og saklig behov for å nekte innsyn. Fylkesmannen kan ikke se at søkeren har oppgitt tilstrekkelige grunner for at en offentliggjøring vil medføre særlig skade eller ulempe for vedkommende. Det at vedkommende er lovet konfidensialitet er heller ikke selvstendig grunnlag for å unnta vedkommende fra søkerlisten, jf. nedenfor om slike forhåndstilsagn om hemmelighold. Lovnad om konfidensialitet kan imidlertid i visse tilfelle være relevant hva gjelder muligheten til eventuelt å trekke søknaden før ansettelse er foretatt, uten at Fylkesmannen går nærmere inn på dette i nærværende sak.

**Søker nr. 14** har et eget enmanns konsulentfirma hvor vedkommende tar oppdrag for bedrifter innen olje- og gass industrien. Søkeren begrunner ønsket om å bli unntatt fra søkerlisten med at konsulentoppdraget vedkommende står i idag, løper ut om kort tid. Det anføres at dersom nåværende oppdragsgiver får kjennskap til at vedkommende søker andre faste stillinger, er det stor fare for at denne bedriften ikke vil forlenge kontraktsperioden. Søkeren anfører at dette vil være en kritisk konsekvens for vedkommende i det som anføres å være en særlig vanskelig periode i bransjen mht. muligheten for nye konsulentoppdrag.

Fylkesmannen har forståelse for at klager ønsker å unnta sitt navn fra søkerlisten av ovennevnte årsaker. Fylkesmannen vurderer likevel at søkerens angitte grunner ikke er tilstrekkelig til å kunne unnta vedkommende fra søkerlisten. De anførte grunner vil gjelde generelt for alle frittstående konsulenter mv. som arbeider oppdragsbasert. Det er i slike stillinger alltid en risiko for at en ikke får forlenget oppdraget og det vil generelt også være påregnelig for oppdragsgiver at oppdragstaker søker etter andre mulige stillinger når det er kort tid frem til kontraktsperiodens utløp. Fylkesmannen vurderer at det at en søkers nåværende stilling er midlertidig med kort tid til avtaleperiodens utløp ikke i seg selv er tilstrekkelig til å kunne unntas fra offentlige søkerlister. Vi kan ikke se at søker nr. 14 har anført tilstrekkelige grunner til at en offentliggjøring vil medføre særlig skade eller ulempe for vedkommende.

**Søker nr. 15** begrunner sitt ønske om å bli unntatt fra søkerlisten med at vedkommende har en ledende stilling i det private næringsliv, hvor søkeren arbeider med å sikre kontinuitet i arbeidstakermassen i bedriften. Søkeren opplyser at vedkommende over flere år har hatt som hovedoppgave å jobbe med et program for å sikre kompetanse i organisasjonen over tid. Det anføres at dersom det offentliggjøres at vedkommende har søkt seg bort fra stillingen, vil det utvilsomt sende signaler til de ansatte om at vedkommende ikke selv har tro på det programmet/ systemet han har bygget opp og jobbet med over flere år.

Fylkesmannen finner etter en helhetsvurdering at søker nr. 15s nåværende arbeidssituasjon og stillingen vedkommende innehar, taler for at vedkommendes navn kan unntas fra søkerlisten. Det vurderes ikke som usannsynlig at det forhold at vedkommende har søkt seg bort fra sin nåværende stilling kan ha betydning for vedkommendes utøving av sine arbeidsoppgaver i fremtiden dersom vedkommende ikke skulle bli tilbudt omsøkte stilling.

Hensynet til søker vil her måtte veie tyngre enn offentlighetens interesse i å se fullstendig søkerliste til stillingen som havnedirektør, selv om opplysninger angående denne stillingen må anses å være av offentlig interesse.

Fylkesmannen har etter dette kommet til å stadfeste Karmsund Havnevesens vedtak hva gjelder å unnta søker nr. 15 fra den offentlige søkerlisten.

Hva gjelder søker nr. 12 og 14 tas imidlertid klagen til følge slik at disse søkere ikke kan unntas fra søkerlisten.

#### *Angående utlysningsteksten*


I tillegg til manglende innsyn i den fullstendige søkerlisten, har Haugesunds Avis også klaget over det at Karmsund Havnevesen opplyste i utlysningsteksten at søknadene ville bli behandlet konfidensielt. Tilsvarende har også flere av søkerne vist til at de gjennom hele søknadsprosessen og frem til i dag er blitt lovet konfidensiell behandling. Fylkesmannen vil i den forbindelse vise til at utgangspunktet er at forvaltningens saksdokumenter er offentlige så langt det ikke er gjort unntak i lov eller i medhold av lov, jf. offl. § 2, første ledd. Av dette følger at det ikke kan avtales at opplysninger skal være unntatt fra offentlighet, i strid med det som følger av loven. Karmsund Havnevesen IKS hadde på denne bakgrunn ikke anledning til å åpne for konfidensiell behandling i utlysningsteksten. Tvert imot er det et krav etter loven at det i utlysningen skal gjøres oppmerksom på at opplysninger om søkeren kan bli gjort offentlig selv om søkeren har bedt om ikke å bli ført opp på søkerlisten, jf. offl. § 25, annet ledd, femte punktum. Fylkesmannen ser det som svært uheldig at Karmsund Havnevesen har lovet søkerne slik konfidensialitet og oppfordrer havnevesenet om å endre sine rutiner slik at det for fremtiden utformes utlysningstekster i samsvar med offentleglova.

#### **Fylkesmannens vedtak**

Fylkesmannen stadfester Karmsund Havnevesens vedtak om å unnta søker nr. 15 fra offentlig søkerliste.

Klagen tas imidlertid til følge hva gjelder søker nr. 12 og 14, slik at disse søkere ikke kan unntas fra offentlig søkerliste.

Dette vedtaket er endelig og kan ikke påklages videre, jf. forvaltningslovens § 28.



Grete E. Øvernes  
avdelingsdirektør



Camilla Eide Hovland  
juridisk rådgiver

Saksbehandler: Camilla Eide Hovland  
Saksbehandlers telefon: 51 56 88 09  
E-post: camilla.eide.hovland@fmro.no

Kopi til:

Haugesunds Avis Postboks 2024 5504 Haugesund