



Norges Kommunerevisorforbund
Postboks 1417 Vika
0115 OSLO

Deres ref

Vår ref
09/248-3 SDA

Dato
9 APR 2010

Spørsmål om kommuneloven § 78 nr. 7

Vi viser til brev av 14. januar 2009. I brevet stilles spørsmål om rekkevidden av kommuneloven § 78 nr. 7, hvor det fremgår at revisor har "*plikt til å bevare taushet om det de får kjennskap til i sitt oppdrag for kommunen eller fylkeskommunen*".

Departementet viser til reglene om dokumentoffentlighet i offentleglova.

Utgangspunktet etter loven er at dokumenter til eller fra revisjonen ikke kan unntas fra innsyn etter §§ 14 og 15. Dette følger av § 16 første ledd bokstav c.

Offentleglova § 13 første ledd fastsetter imidlertid at opplysninger som er underlagt taushetsplikt i lov eller i medhold av lov, er unntatt fra innsyn.

Opplysninger revisor får kjennskap til i forbindelse med sitt oppdrag vil være underlagt taushetsplikt, jf. kommuneloven § 78 nr. 7, og således unntatt fra innsyn etter offentleglova § 13.

NKRF reiser i sitt brev spørsmål om alle opplysninger revisor får kjennskap til i sitt oppdrag er underlagt taushetsplikt. NKRF uttrykker tvil om bestemmelsen skal tolkes bokstavelig.

Vi har forståelse for at spørsmålsstillingen blir reist, men kan vanskelig se at bestemmelsen gir rom for en innskrenkende tolkning. Selve ordlyden i bestemmelsen peker klart i retning av at taushetsplikten omfatter alle opplysninger. Vi viser også til tilsvarende bestemmelse i revisorloven § 6-1 og (nå opphevet) § 12 i revisjonsforskriften

av 1993. Forarbeidene til lovbestemmelsen inneholder heller ikke noe som etter departementets vurdering åpner for en innskrenkende tolkning av bestemmelsen. Tvert i mot sies det i spesialmotivene til bestemmelsen, jf. Ot.prp. nr. 70 (2002-2003) s. 108, at "*[b]estemmelsen fastslår at kommunens revisor som hovedregel har taushetsplikt om alt de får kjennskap til under utførelsen av sitt oppdrag for kommunen*". Visse begrensninger i taushetsplikten fremgar likevel av bestemmelsen selv og § 21 i forskrift om revisjon i kommunene og fylkeskommunen mv.

Departementet antar således at revisors taushetsplikt etter § 78 nr. 7 omfatter alle opplysninger revisor får kjennskap til i sitt oppdrag for kommunen eller fylkeskommunen.

NKRF stiller videre spørsmål om reglene om taushetsplikt for revisor gjelder tilsvarende for den som mottar opplysningene fra revisor.

Kommuneloven § 78 nr. 7 pålegger "revisor" taushetsplikt. Forskriften § 22 fastsetter at revisors taushetsplikt gjelder tilsvarende for revisors medarbeidere. Vi kan ikke se at disse bestemmelsene uten videre vil gjelde for andre. Hvorvidt den som mottar opplysninger fra revisor, vil være underlagt taushetsplikt, må etter vår oppfatning besvares ut fra reglene i forvaltningsloven, eller eventuell andre lovbestemmelser om taushetsplikt. Vi viser i denne forbindelse til Justisdepartementets veileder til offentleglova, punkt 6.2.1, der denne problemstillingen er behandlet.

Vi beklager den lange saksbehandlingstiden.

Med hilsen

J.M. Sundeid
Jan Morten Sundeid (e.f.)
fung. avdelingsdirektør

Steinar Dalbakk
Steinar Dalbakk
rådgiver