



**Fylkesmannen i Troms
Romssa Fylkkamánni**

Saksbehandler
Renate Kristiansen

Telefon
77 64 20 63

Vår dato
15.09.2011
Deres dato
31.08.2011

Vår ref.
2011/4713 - 7
Deres ref.
2011/427

Arkivkode
326.1

Målselv kommune

9321 Moen

Klage på avslag om innsyn i søkerliste, Målselv kommune – Avisen Nye Troms v/ Morten Kasbergesen

Vi viser til oversendelse av ovennevnte klagesak, mottatt her 31.8.2011, samt øvrig korrespondanse i saken, senest ved kommunens brev av 8.9.2011, mottatt her 12.9.2011.

Saken gjelder avslag på begjæring om fullstendig innsyn i søkerliste til rådmannsstilling i Målselv kommune. Fylkesmannen tar klagen til følge, og søkerens navn kan ikke unntas fra offentlig søkerliste i medhold av offentleglova (offl.) § 25 annet ledd.

Sakens bakgrunn

Avisen Nye Troms v/ redaksjonssjef Morten Kasbergesen klaget i brev av 26.8.2011 over avslag på innsyn i den fullstendige søkerlisten til stilling som rådmann i Målselv kommune.

Ved søknadsfristens utløp var det 10 søkere til stillingen, hvorav to søkere ønsket å bli unntatt fra søkerlisten. Målselv kommune kom etter en konkret vurdering til at den ene søkerens navn ikke kunne unntas, noe som førte til at denne søkeren trakk sin søknad. Per i dag er det således 9 søkere til stillingen, hvorav en søker er unntatt fra søkerlisten.

Målselv kommune underinstansbehandlet klagen 29.8.2011, under sak 2010/427. Klagen ble ikke tatt til følge, og oversendt Fylkesmannen som kopimottaker ved oversendelse mottatt her 31.8.2011. Kommunen har i etterkant bekreftet at brev av 29.8.2011 var å anse som en underinstansbehandling av klagen, jf. forvaltningsloven (fvl.) § 33.

Etter at saken ble oversendt til Fylkesmannen, anmodet vi kommunen i brev av 6.9.2011 om tilleggsopplysninger. Vi ønsket en nærmere redegjørelse for hvorfor den aktuelle søkeren ønsket å bli unntatt fra søkerlisten. Slik redegjørelse ble gitt i brev datert 8.9.2011, mottatt her 12.9.2011.

Fylkesmannen har videre mottatt fullstendig søkerliste per faks 15.9.2011.



Fylkesmannens vurdering

Det følger av offentleglova (offl.) § 25 at søkerlister er offentlige, men at opplysninger om en bestemt søker kan unntas fra offentlighet dersom søkeren selv ber om det. Denne bestemmelsen er en unntaksbestemmelse fra hovedregelen i offl. § 3 om at forvaltningens saksdokumenter er offentlige så langt det ikke er gjort unntak i lov eller i medhold av lov.

Det er ikke nok for å unnta et dokument fra offentlighet at loven åpner for det. Det følger av offl. § 11 at selv om dokumentet *kan* unntas fra offentlighet så skal forvaltningsorganet likevel vurdere å gi helt eller delvis innsyn. I følge Justis- og politidepartementets veileder til offl., gir lovens § 11 en oppmodning om at det skal gis innsyn dersom det ikke foreligger et reelt og saklig behov for å nekte innsyn.

Den enkeltes begrunnelse og behov for å bli unntatt fra oppføring på den offentlige søkerliste må vurderes konkret. I vurderingen skal det legges vekt på både allmennhetens interesse i innsyn i saken, på det offentliges mulighet til å oppnå et godt rekrutteringsgrunnlag og personvern hensyn, jf. Ot. prp. nr. 102 (2004-2005).

Av Justis- og politidepartementets veileder til offl. fremgår at det skal legges vekt den enkelte søkers behov for at det ikke gjøres kjent at han eller hun har søkt på en stilling, især om det kan skade søkerens nåværende arbeidssituasjon. I denne vurderingen vil det ofte være større grunn til å unnta opplysninger om søkere i det private næringsliv, enn søkere som arbeider i det offentlige. For offentlige ansatte fremgår følgende av veilederens punkt 8.14.3: *"også for leiarar i offentleg verksemd kan det vere grunnlag for å ta til følgje ei oppmodning om ikkje å bli ført opp på den offentlege søkjarlista. Til dømes kan det i verksemdar under omstilling eller omorganisering skape ekstra uro om det blir kjent at ein av leiarane har søkt ny stilling."*

Det fremgår imidlertid av neste avsnitt i veilederen at dersom det knytter seg særlig offentlig interesse til den aktuelle stillingen, for eksempel en rådmannsstilling, skal det i utgangspunktet mye til før en søkers navn kan unntas fra den offentlige søkerlisten.

Det at det kan oppleves som ubehagelig for den enkelte om det blir kjent at en har søkt en ny stilling, vil ha liten betydning når det gjelder stillinger som er av stor offentlig interesse. Det må foreligge særlige omstendigheter og kunne påvises at innsyn vil kunne medføre konkrete skader eller ulemper, jf. veilederens pkt. 8.14.3.

Denne saken gjelder stilling som rådmann i Målselv kommune. Som utgangspunkt vil det være av stor offentlig interesse å få opplyst hvem som har søkt på denne type sentrale stilling.

Når det gjelder den konkrete vurderingen av søkerens anmodning om å bli unntatt fra den offentlige søkerlisten, har kommunen vist til at:

Årsaken til dette ønsket ligger i at dette er den tredje rådmannsstillingen som kandidaten søker på i løpet av det siste året. I de to tidligere prosessene, har det i førstnevnte vært kjent for staben rundt ham at han har vært søker, mens han i den andre prosessen var offentlig søker. (...) En offentliggjøring av at han nå er kandidat i en tredje runde vil skape en for stor belastning for kandidaten relatert til nåværende arbeidssituasjon. Den kommunen han nå jobber i, har vært gjennom en tung prosess med

omstillingsprogram og strukturendringer i organisasjonen, og kandidaten ønsker derfor ikke å skape ytterligere usikkerhet gjennom å offentliggjøre sitt kandidatur i Målselv kommune.

Fra kommunens side vises det også til rekrutteringshensyn, i det kommunen *"vurderer kandidaten som svært interessant og relevant for stillingen. Det vil derfor være et tap å miste hans kandidatur som følge av at han ikke kan unntas fra offentlig søkerliste. Det er ingen tvil om av vedkommende vil trekke seg dersom dette ikke aksepteres."*

Fylkesmannen har forståelse for at søker og kommunen ønsker å unnta navnet fra søkerlisten av ovennevnte årsaker. Etter vår vurdering er imidlertid ikke søkerens angitte grunner tilstrekkelig til å kunne unnta vedkommende fra søkerlisten til rådmannsstillingen.

Det er anført at søkers arbeidsplass har vært gjennom omorganisering, og at offentliggjøring av søkers navn vil skape ytterligere usikkerhet. Fylkesmannen forstår det slik at omorganiseringen i hovedsak er gjennomført, noe som svekker søkers argument, i det behovet for stabilitet og ro må tillegges større vekt underveis i en slik prosess, og ikke når den er avsluttet. Videre vil det for de fleste søkere som er ledere i offentlig virksomhet, skape en viss usikkerhet og uro blant de ansatte, dersom det blir kjent at en søker andre stillinger. Dette forholdet kan derfor ikke anses å være en slik "særlig grunn" som kan føre til unntak fra oppføring på offentlig søkerliste.

Etter Fylkesmannens vurdering må det videre legges betydelig vekt på at lovgiver uttrykkelig har uttalt at rådmannsstillinger er stillinger som det knytter seg stor offentlig interesse til, og hvor terskelen for å bli unntatt offentlighet skal være høy, jf. Ot. prp. nr. 102 (2004-2005). I denne saken kan derfor ikke hensynet til søker veie tyngre enn offentlighetens interesse i å se fullstendig søkerliste til rådmannsstillingen.

Fylkesmannen tar derfor klagen til følge, og søkerens navn kan ikke unntas fra offentlig søkerliste.

Kommunen må i henhold til offl. § 25 andre ledd sjette punktum varsle søkeren om dette før søknadslisten korrigeres.

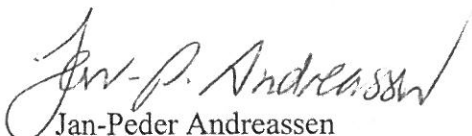
Med hjemmel i offentlighetsloven § 32 treffer Fylkesmannen følgende

vedtak:

Klage fra avisen Nye Troms v/ Morten Kasbergesen tas til følge, og søkeren kan ikke unntas fra offentlig søkerliste.

Dette vedtaket er endelig og kan ikke påklages videre, jf. forvaltningsloven § 28.

Etter fullmakt


Jan-Peder Andreassen
avdelingsdirektør


Ole Ramberg
fagansvarlig

Kopi: Morten Kasbergesen, Nye Troms, Postboks 44, 93292 Moen