



Østre Toten kommune
Postboks 24
2851 Lena

Deres referanse
Vår referanse 2011/7599-0 326.1 MSO
Saksbehandler Marit Sørby, tlf. 61 26 60 45

Dato 24.11.2011

Klage over avslag på dokumentinnsyn - Klager: Totens Blad

Konklusjon

Fylkesmannen gir klager medhold og omgjør vedtaket. Østre Toten kommune plikter å videreformidle Totens Blad sin forespørsel om innsyn til parten.

Kort historikk

Totens Blad har bedt om innsyn i en sak om skolemiljø og pålegg om tiltak etter opplæringslova på en skole i Østre Toten kommune.

Totens Blad er av Fylkesmannen tidligere gitt innsyn i sakens dokumenter i sladdet versjon.

Totens Blad bad 6. oktober 2011 om at et skriv fra dem skulle videreformidles til parten i saken. I skrivet bes det om at vedkommende tar kontakt med avisen "*for en uforpliktende samtale om saken*".

Toten kommune v/skolesjefen avsto anmodningen om å videreformidle skrivet den 4. november 2011. Begrunnelsen var at saken var underlagt taushetsplikt, og at en videreformidling vil innebære brudd på denne.

Vedtaket ble klaget på 7. november 2011. I klagen er det presisert at Totens Blad kun ønsker en videreformidling av et brev, og ikke ber kommunen om innsyn i saksdokumentene eller om å få vite hvem parten er.

Kommunen behandlet klagen 8. november 2011 og stadfestet sitt tidligere vedtak.

Klagen ble sendt til Fylkesmannen samme dag.

Fylkesmannens syn på saken

Fylkesmannen er etter offentleglova § 32 første ledd klageorgan for vedtak som kommunale organ har fattet med hjemmel i offentleglova.

Hovedregelen i offentleglova § 3 er at saksdokumenter er åpne for innsyn dersom ikke annet er fastsatt i lov eller forskrift.

Det fremgår at denne saken er unntatt innsyn etter offentleglova § 13 første ledd, jf. forvaltningsloven § 13 første ledd nr. 1. Denne bestemmelsen hjemler unntak for opplysninger som er underlagt taushetsplikt i lov eller i medhold av lov. Forvaltningsloven § 13 første ledd nr. 1 pålegger forvaltningen taushetsplikt om "noens personlige forhold".

Relevant for klagesaken er offentleglova § 13 tredje ledd som lyder:

"Gjeld innsynskravet eit dokument som inneheld opplysningar som er underlagde teleplikt, og denne plikta fell bort dersom den som har krav på tystnad samtykkjer, skal innsynskravet saman med ei eventuell grunngiving på oppmoding leggjast fram for vedkommande med ei høveleg frist til å svare. Svarer vedkommande ikkje, skal dette reknast som nekting av samtykke."

Tredje ledd innebærer at kommunen skal formidle innsynsbegjæringen og eventuelt begrunnelsen for den til parten dersom den som søker innsyn ber om det. Det følger av lovkommentaren og av veilederen til offentleglova at dette er en *plikt* for kommunen. Formålet med bestemmelsen må ses i sammenheng med forvaltningsloven § 13 a nr. 1 som sier at taushetsplikten faller bort når den som har krav på taushetsplikt samtykker til det.

Slik Fylkesmannen ser det er kommunen etter dette forpliktet til å videreformidle innsynsbegjæringen og begrunnelsen for den til parten.

Kommunen skal sette en frist for parten til å svare på henvendelsen. Dersom parten ikke svarer anses han for å nekte innsyn og det skal da ikke gis innsyn.

Vedtak

Østre Toten kommunes vedtak av 4. november 2011 omgjøres. Kommunen er forpliktet til å videreformidle Totens Blad sin forespørsel om innsyn til parten i saken, jf. offentleglova § 13 tredje ledd.

Vedtaket er endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.


Kristin Hille Valla


Asbjørn Lund
stabssjef

Kopi: Totens Blad 2850 Lena