

Til Kommunal- og regionaldepartementet

Oslo, 23.02.10

Oppfølging av Innst.O.nr.62 - endring av kommuneloven § 31 nr.3

Offentlighetsutvalget er et utvalg for Norsk Presseforbund bestående av redaktører og journalister med en spesiell interesse for offentlighet.

Utvalget arbeider for videreføring av offentlighetsprinsippet i forvaltningen og samfunnslivet ellers. Vi samarbeider med myndighetene for å sikre gjennomføringen av offentlighetsloven, blant annet ved utformingen av regler og instruksjoner som gis i medhold av loven eller som berører området for loven. Videre gir vi råd og bistand til pressen og pressens organer om praktisering og fortolkning av offentlighetsloven og medvirker til å spre kunnskap om den.

Utvalget vil vise til Innst.O. nr. 62 (2008-2009), innstilling til Odelstinget fra kommunal- og forvaltningskomiteen om lov om endringer i kommuneloven og svalbardloven (om tillitskapende forvaltning mv. i kommuner og fylkeskommuner). Under punkt 5.2 "Komiteens merknader" kommer det frem at det er flertall i komiteen for å gjøre endringer i kommuneloven § 31 nr.3 som gjelder møteoffentlighet.

På side 5 i innstillingen heter det:

"Dette flertallet viser til at hovedregelen er at møter i folkevalgte organer holdes for åpne dører. Dette flertallet vil understreke at allmennhetens adgang til møter i folkevalgte organer er grunnlaget for levende demokrati og nødvendig for at rettssikkerheten ivaretas. Lukking av møter skal være en unntaksordning, noe som også fremgår av § 31 som åpner for at møter i spesielle tilfeller kan lukkes.

Dette flertallet mener det er behov for at det materielle grunnlag for lukking må presiseres i selve loven. For å sikre en mest mulig enhetlig praksis og for å skape større klarhet, ber dette flertallet Regjeringen legge fram forslag til endring av § 31. Dette flertallet viser til at spørsmålet om presisering av § 31 flere ganger er utredet, senest av offentlighetslovutvalget, jf. NOU 2003:30. "

En endring av bestemmelsen støttes for øvrig av samtlige medlemmer i komiteen i de ulike merknadene. Offentlighetsutvalget vil spesielt fremheve merknadene til komiteens medlem fra Venstre, som uttrykker følgende om nåværende bestemmelse: "Dagens ordlyd skaper

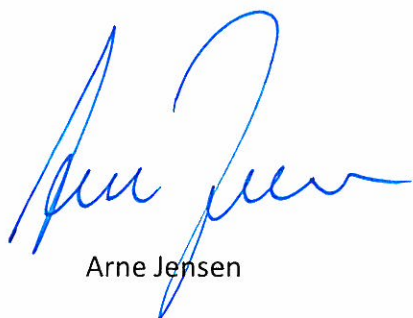
usikkerhet og uklarhet og fører også til at møter lukkes i større grad enn hva som var intensjonen med bestemmelsen."

Utvalget vil også vise til den åpne høringen som ble avholdt onsdag 4.februar 2009 i Kommunal – og forvaltningskomiteen, hvor Norsk Redaktørforening og KS var høringsinstanser. Her la Norsk Redaktørforening frem et konkret forslag til lovtekst, som er identisk med forslaget i Innst. O. nr. 8 (1996-1997). I denne innstillingen er lovforslaget allerede utredet, og utvalget vil støtte seg til denne.

Det er også verdt å merke seg at under den samme høringen uttrykte også KS-leder Halvdan Skard et behov for å få klarere regler om møteoffentlighet. Det er altså ikke bare pressen og stortingsrepresentantene som ser dette behovet, men også representanter fra kommunenes egne organisasjoner.

Utvalget etterspør på bakgrunn av ovenstående når forslaget om endring av § 31 nr.3 vil bli lagt fram for Stortinget til behandling.

For offentlighetsutvalget i Norsk Presseforbund,



Arne Jensen

Leder



Sara Holthe Jaklin

Juridisk rådgiver/sekretær

Kopi:

Stortingets kommunal- og forvaltningskomité