



Arendal kommune
Pb. 123
4891 GRIMSTAD

Dokumentinnsyn - Fædrelandsvennen - Arendal kommune - fylkesmannens klageavgjørelse

Kommunal- og moderniseringsdepartementet oppnevnte Fylkesmannen i Telemark som settefylkesmann i saken 30062015.

Saken gjelder Fædrelandsvennens krav om innsyn i epost, datert 10032014, fra fylkesmann Øystein Djupedal til rådmannen i Arendal kommune, i egenskap av sekretær for Arendalsuka. Eposten gjaldt profilering av First House under Arendalsuka. Innsyn ble ikke gitt.

Fylkesmannen gjenntar ikke sakens lange forhistorie, da denne forutsettes kjent av de involverte. Etter sivilombudsmannens avsluttende brev til Arendal kommune 11032015, tok kommunen saken opp igjen og avsto Fædrelandsvennens innsynsbegjæring 07042015. Det ble vist til offentlighetsloven § 4, 2. ledd. Med denne henvisningen framholdt kommunen at eposten ikke var et saksdokument for Arendal kommune, da Arendalsuka ikke var en del av kommunens ansvarsområde eller virksomhet.

Det er argumentert med at rådmannens oppgave som sekretær for Arendalsuka er av privat karakter. Oppgaven er ikke knyttet til hans ansvar som rådmann i kommunen.

Et forvaltningsorgans saksdokumenter er som hovedregel offentlige. Et dokument defineres som organets saksdokument i den utstrekning dokumentet i sitt innhold gjelder organets ansvarsområde eller virksomhet, og organet har fått tilgang til dokumentet ved ulik form for oversendelse eller som resultat av eget arbeid. Det kreves ikke at dokumentet gjelder noen bestemt sak under behandling i organet. Det er tilstrekkelig at innholdet er relevant for organets virksomhet generelt. At kommunen ikke gir dokumentet egen behandling eller at det ikke formelt registreres, har ingen betydning.

Spørsmålet fylkesmannen må ta stilling til er om eposten fra Djupedal er et saksdokument for kommunen.

Eposten ble sendt til rådmannens epostadresse i Arendal kommune. Fylkesmannen legger uten videre til grunn at dokumentet var kommet inn til kommunen.

Epostens innhold omtaler Arendalsuka og profilering av dette årlige arrangementet. Spørsmålet blir dermed om det i offentlighetslovens forstand vil være naturlig å se Arendalsuka som en del av Arendal kommunes ansvarsområde eller virksomhet generelt sett.

Arendalsuka er en årlig møteplass for aktører innen politikk, næringsliv og samfunnsutvikling. Aktiviteten skal styrke demokratiet, øke interessen for politikk, sette fokus på Arendal som attraktivt samfunn og styrke engasjement og deltakelse.

Arrangementet har etter hvert etablert en fast organisering, med Programkomite, Råd, Rådets arbeidsutvalg og egen arbeidsgruppe i Arendal kommune. I tillegg er det laget fem referansegrupper, hvorav to koordineres av kommunalt ansatt.

Rådet ledes av ordfører i Arendal kommune, som også deltar i Rådets arbeidsutvalg.

Arbeidsgruppen er en kommunal arbeidsgruppe med ni medlemmer, inkludert rådmannen, som er arbeidsgruppens leder. Rådmannen er også Rådets sekretær.

Arendal kommune er regnskapsfører for Arendalsuka, og revisor er Arendal kommunes revisor.

Arendal kommune er en av flere samarbeidspartnere som delfinansierer Arendalsuka.

Arendal kommune er en drivende og tung aktør i planlegging, organisering og gjennomføring av Arendalsuka. Årlig kommunal ressursbruk er ikke uvesentlig. Kommunens ledende, så vel som utøvende rolle i Arendalsuka er formelt organisatorisk forankret.

Tenkningen bak og mål for Arendalsuka har klar saklig sammenheng med kommunens overordnede politiske ansvar for lokal samfunnsutvikling, hvor demokratiutvikling, politisk interesse og lokalt engasjement og deltakelse er sentrale punkter.

Det er fylkesmannens mening at Arendalsuka representerer ideer, aktiviteter og ressursbruk som har naturlig sammenheng med kommunens virksomhet generelt.

Konklusjon.

I offentlighetslovens forstand er Arendalsuka en del av kommunens virksomhet generelt. Den aktuelle eposten omhandler Arendalsuka. Eposten fra Djupedal til rådmann Harald Danielsen, datert 10032014, er således et saksdokument for Arendal kommune, slik det er ment i offentlighetsloven § 4, 2. ledd.

Som saksdokument for Arendal kommune er eposten offentlig, jfr. offentlighetsloven § 3.

Fædrelandsvennen må gis innsyn i dokumentet i den utstrekning det ikke kan gjøres gjeldende unntak etter lov eller forskrift.

Med hilsen

Arne Malme
Ass.fylkesmann

Stein Elseth
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor ingen underskrift

Vedlegg

Kopi til:

Tarjei Leer-Salvesen	Solbergveien 3	4615	KRISTIANSAND S
Kommunal- og moderniseringsdepartementet	Pb. 8004 Dep	0030	OSLO
Sivilombudsmannen	Pb. 3 Sentrum	0101	OSLO
Fylkesmannen i Aust-Agder	Pb. 788 Stoa	4809	ARENDAL

